

Advies WAD Code 2021 / Internationale standaarden / Athletes' Charter

1. Advies

De Raad van Advies adviseert de wijze waarop de consultatierondes gedaan worden te handhaven, advies aan de RvA te vragen indien dit nodig is, en ervoor te zorgen dat de Nederlandse NADO een prominente internationale rol blijft spelen. De Raad van Advies acht het in dat licht wenselijk en logisch dat de voorzitter de Nederlandse positie nog eens toelicht tijdens de World Conference in Katowice.

2. Adviesvragen

Op welke wijze wil de Raad van Advies betrokken worden bij de periodieke herziening van WADA regelgeving?

Kan de Raad van Advies de voorzitter van advies dienen met betrekking tot thema's die door WADA (nader / anders) geregeld dienen te worden, en kan de Raad van Advies daarbij ook een richting aangeven?

Welk advies kan de Raad van Advies aan de voorzitter meegeven voor zijn opstelling ten tijde van de World Anti-Doping Conference in Katowice, november 2019?

3. Aanleiding: WADA regelgeving

World Anti-Doping Code

De World Anti-Doping Code (WADC) is het universele document dat is opgesteld om het mondiale antidopingbeleid te harmoniseren. De WADC geldt voor alle Signatories, wat in de praktijk wil zeggen dat de WADC in vrijwel alle sporten geldt, en dat wereldwijd. De eerste versie van de WADC staat bekend als WADC 2003, en deze werd van kracht in 2004. In 2009 en 2015 werden herziene versies van de WADC van kracht. De volgende herziening is voorzien voor 1 januari 2021, en besluitvorming daarover vindt plaats in november 2019, tijdens de World Anti-Doping Conference in Katowice, Polen.

Herziening van de Code is steeds een langdurig en complex proces, waarbij alle *stakeholders* de kans krijgen om (in drie consultatieronden) commentaar te geven op de Code. Dit aan de hand van steeds nieuwe concepten. Het consultatieproces verloopt via internet, waar een door WADA beheerde 'tool' beschikbaar is. Alle inbreng van alle *stakeholders* is tegenwoordig openbaar.

Nederland heeft de traditie dat de vier Nederlandse *stakeholders* (VWS, NOC*NSF, de AtletenCommissie en de Dopingautoriteit) gezamenlijk commentaar leveren. De Dopingautoriteit coördineert dit proces, en zorgt voor consultatie van de andere partners, en voor verwerking van hun inbreng in de in te dienen *submission*.

Internationale standaarden

Bij de inwerkingtreding van de eerste versie van de WADC werden ook vier Internationale standaarden van kracht. Deze standaarden regelen meer gedetailleerd allerlei

(belangrijke) aspecten van het antidopingwerk, en ze zijn onlosmakelijk met de WADC verbonden. Implementatie van de standaarden is voor alle Signatories verplicht. In de loop der jaren is het aantal standaarden gegroeid: momenteel zijn er zes van kracht, en op 1 januari 2021 komen daar nog twee standaarden bij.

Ook bij het opstellen dan wel herzien van deze standaarden is sprake van een consultatieproces, met betrokkenheid van *stakeholders*. Dit consultatieproces is wel eenvoudiger en sneller: meestal is er sprake van één ronde, in plaats van drie rondes.

Technical documents

Als derde laag van de WADA regelgeving zijn er ook nog diverse Technical Documents. Deze documenten betreffen meestal een zeer specifiek, technisch uitvoeringsaspect, in het bijzonder met betrekking tot specifieke laboratoriumprocedures. Het consultatieproces is vergelijkbaar met dat voor de Internationale standaarden.

Athletes' Charter

Nieuw in de regelgeving is het zogenoemde *Athletes' Charter* dat vanaf 1 januari 2021 integraal onderdeel moet gaan vormen van de WADA regelgeving. Dit *Charter* is opgesteld door leden van atletencommissies, en het is bedoeld om de rechten van sporters binnen het antidopingbeleid te normeren en vast te leggen.

De totale set regelgeving

Bij elkaar opgeteld omvatten de verschillende documenten ruim 1500 pagina's regelgeving, waarvan een deel zeer juridisch van aard is, een ander deel een zeer procedureel karakter heeft, en weer een ander deel veel laboratoriumkennis vooronderstelt. Tegelijkertijd vormt het geheel aan regelgeving de basis van het mondiale antidopingbeleid, en liggen cruciale en principiële keuzes ten grondslag aan deze regelgeving.

Tijdens de World Conference in Katowice zullen er hoogstens nog marginale wijzigingen in de regelgeving worden doorgevoerd: er liggen dan conceptteksten voor (van de WADC en een groot deel van de standaarden) die het resultaat zijn van de beschreven uitgebreide consultatieprocedures. Maar de Conferentie biedt wel de mogelijkheid om nog statements te maken, en van die gelegenheid is in het verleden ook enkele malen gebruik gemaakt.

Rol van de Raad van Advies

Zoals gezegd kent Nederland een traditie waarbij vier *stakeholders* gezamenlijk optrekken en commentaar leveren. Dat leidt onmiskenbaar tot een meer gedragen en evenwichtige input dan mogelijk zou zijn als elke *stakeholder* zijn eigen inbreng moest formuleren.

Desalniettemin is het een ontegenzeggelijk feit dat de complexe en technische aard van de regelgeving het soms erg moeilijk maakt om er (zinnig) commentaar op te geven. Dat geldt zeker waar het de Technical Documents betreft maar toch ook voor de Internationale standaarden en de WADC zelf.

Tegen deze achtergrond dringt de vraag zich op hoe de Raad van Advies (het beste) betrokken kan worden bij de periodieke herziening van WADA regelgeving. Gezien de cruciale rol die regelgeving in ons vak speelt, ligt het voor de hand dat juist hierover geadviseerd wordt. Daar staat tegenover dat de aard van veel van de documenten het welhaast onmogelijk maakt om er als Raad van Advies iets van te vinden.

4. Appreciatie door voorzitter Dopingautoriteit

Met waardering heb ik kennis genomen van het advies van de Raad van Advies.

De wijze waarop in Nederland de consultatierondes de afgelopen jaren zijn ingericht hebben naar mijn mening tot maximale betrokkenheid van alle Nederlandse stakeholders en tot optimale en door alle stakeholders gedragen bijdragen aan de ontwikkeling van het WADA-beleid geleid. Ik zal deze aanpak dus graag continueren, waarbij de Dopingautoriteit haar coördinerende rol zal blijven spelen.

Bij gelegenheid zal ik graag gebruik maken van het aanbod van de Raad van Advies om de RvA te consulteren als dat in het kader van een bepaalde consultatieronde gewenst of nodig is.

Met de Raad van Advies meen ik dat het afgelopen jaren inderdaad gelukt is om de Dopingautoriteit een relatief prominente rol te laten spelen in het internationale kader. Waarbij ik mij overigens bewust blijf van het feit dat omvang en budget van onze organisatie grenzen stellen aan de mate van invloed die wij kunnen uitoefenen. Ik zal ernaar blijven streven om vertegenwoordigers van de Dopingautoriteit zitting te laten nemen in zoveel mogelijk relevante commissies en andere gremia, en ik zal de daarvoor benodigde middelen beschikbaar stellen. Daarnaast zal ik blijven stimuleren dat vertegenwoordigers van de Dopingautoriteit niet alleen deelnemen aan relevante internationale congressen en conferenties, maar ik zal bovenal nastreven dat wij daaraan actieve bijdragen leveren, ook tijdens de World Conference in Katowice.